OWES OŚRODEK WSPARCIA EKONOMII SPOŁECZNEJ

# Dlaczego warto kupować i zlecać usługi PS oraz jak to robić:

o odpowiedzialnych zamówień publicznych.

Spotkanie informacyjne dla lokalnych liderów pt.

***„ Podmioty ekonomii społecznej w społeczności lokalnej – szanse i możliwości”*** .

Świecie, 21 listopada 2017 r.

Fundusze Europejskie Program Regionalny
WOJEWÓDZTWO KUJAWSKO-POMORSKIE
Unia Europejska Europejski Fundusz Społeczny

- Czym są odpowiedzialne zakupy i dlaczego są tak ważne?

- Realizacja odpowiedzialnych zakupów z wykorzystaniem narzędzi przewidzianych w Prawie zamówień publicznych - Pzp.

- **Odpowiedzialne zakupy jako sposób kreowania polityki lokalnej i realizacji celów strategicznych ujętych w dokumentach strategicznych oraz społecznej odpowiedzialności biznesu ( CSR).**

OWES OŚRODEK WSPARCIA EKONOMII SPOŁECZNEJ

# Ekonomia społeczna jako element polityki państwa.

## Wytyczne i rekomendacje Komisji Europejskiej.

- dokumenty programowe i strategiczne na szczeblu krajowym w tym KPRES.
- dokumenty regionalne, a zwłaszcza RPO.
- dokumenty lokalne w tym Strategia ORSG, programy rewitalizacji, strategia LGD.

OWES OŚRODEK WSPARCIA EKONOMII SPOŁECZNEJ

# Czym są odpowiedzialne zamówienia publiczne?

- To nie tylko najkorzystniejsza oferta cenowa, nie tylko wykonawca z dobrym zapleczem technicznym, kapitałem i doświadczeniem.

- **LICZY SIĘ CZYNNIK SPOŁECZNY:**
  - KTO JEST REALIZATOREM ZAMÓWIENIA,
  - CZY SĄ TO OSOBY DEFAWORYZOWANE,
  -CZY SĄ TO MIESZKAŃCY WSPÓLNOTY LOKALNEJ
- **LICZY SIĘ EKOLOGIA I CYKL ŻYCIA PRODUKTU (JAKOŚĆ)**

**<u>TO JEST WARTOŚC DODANA ZAMÓWIEŃ SPOŁECZNYCH</u>**

- Można ograniczyć koszty po stronie inwestycyjnej *(koszt wykonania zamówienia),*
- W wydatkach bieżących *(sposób zatrudniania pracowników interwencyjnych),*
- W wydatkach na opiekę społeczną *(zasiłki, świadczenia z OPS itp.)*.

- **NAJWIĘKSZĄ WARTOŚCIĄ JEST JEDNAK WARTOŚĆ ZWIĄZANA Z EFEKTAMI AKTYWIZACJI SPOŁECZNEJ I ZAWODOWEJ.**

# Odpowiedzialne zakupy to również trend europejski.

- To  większa wspólnotowość i integracja mieszkańców poprzez  realizację jak największej liczby zadań publicznych przez NGO i podmioty wymienione w art. 3 ust.3 UODPP.

- To skierowanie strumienia pieniędzy publicznych nie na podmioty prywatne lecz PES przy osiągnięciu dodatkowych efektów ekonomicznych i społecznych.

Fundusze Europejskie Program Regionalny
WOJEWÓDZTWO KUJAWSKO-POMORSKIE
Unia Europejska Europejski Fundusz Społeczny

OWES OŚRODEK WSPARCIA EKONOMII SPOŁECZNEJ

# www.odpowiedzialnezakupy.pl

odpowiedzialne zakupy

Fundusze Europejskie Program Regionalny
WOJEWÓDZTWO KUJAWSKO-POMORSKIE
Unia Europejska Europejski Fundusz Społeczny

OŚRODEK WSPARCIA EKONOMII SPOŁECZNEJ

# Pojęcie społecznie odpowiedzialnych zakupów jest pojęciem szerszym niż klauzule społeczne.

# KLAUZULE SPOŁECZNE

- Nowelizacja ustawy Prawo zamówień publicznych, która zaczęła obowiązywać od lipca 2016 r. wprowadziła wiele rozwiązań mających służyć realizacji celów społecznych, np. poprzez zwiększenia zatrudnienia w grupach defaworyzowanych.
- Nowelizacja była niezbędna aby wprowadzić do naszego systemu dyrektywy UE, ale również po to aby móc w praktyce realizować politykę regionalną i osiągnąć wskaźniki przewidziane w RPO.

Udzielamy zamówienie z zastrzeżeniem wynikającym z **art. 22 ust. 2 Pzp** – ograniczenia zamówienia tylko do pewnej grupy odbiorców, w tym PES.

# Art. 22 ust. 2 prawa zamówień publicznych:

Zamawiający może zastrzec w ogłoszeniu o zamówieniu, że **o udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wyłącznie** zakłady pracy chronionej oraz inni wykonawcy, których działalność, lub działalność ich wyodrębnionych organizacyjnie jednostek, które będą realizowały zamówienie, obejmuje społeczną i zawodową integrację osób będących członkami grup społecznie marginalizowanych.

Klauzula zatrudnieniowa na podstawie **art. 29 ust. 4** – w opisie przedmiotu zamówienia zamawiający może określić wymagania związane z realizacją zamówienia, które mogą obejmować aspekty społeczne.

# Rozdział 6 Pzp – Zamówienia na usługi społeczne i inne szczególne usługi. -*NOWOŚĆ*

- art. 138 g – 138 s
- Grupa usług należących do tzw. usług społecznych, które zgodnie z art. 138 p ust. 1 mogą być zlecane określonym grupom podmiotów, do których należą przede wszystkim PS. Są to usługi określone wymienionymi w przepisie kodami CPV. Między innymi do takich usług należą:

- - 75123000-4 – Administrowanie osiedlami mieszkalnymi,
- - 80110000-8 – Usługi szkolnictwa przedszkolnego,
- - 92500000-6 – Usługi świadczone przez biblioteki, archiwa, muzea i inne usługi kulturalne.

# Współpraca publiczno – publiczna

- „Zamówienia wewnętrzne” – *in house*

- Organy publiczne mają możliwość wypełniania ciążących na nich zadań w interesie publicznym własnymi środkami, bez potrzeby zwracania się do jednostek zewnętrznych, nienależących do ich służb.

**Od 1 stycznia 2017 r.** obowiązuje art. 67 ust. 1 pkt. 12-15 ustawy Pzp pozwalający zlecać zamówienie w trybie z wolnej ręki czyli tylko po negocjacjach z jednym wykonawcą między innymi spółdzielni socjalnej.

WARUNEK – spółdzielnia socjalna utworzona przez 2 JST.

# Podwykonawstwo w zamówieniach *in house*

- Co do zasady jest możliwe, ale tylko jeśli ma charakter pomocniczy i nie świadczy o istocie tego zamówienia.
- Podmiot podporządkowany może otrzymać zlecenie jeśli generalnie zdolny jest do jego wykonania w całości – art. 36 a ust 2 a Pzp – obowiązek wykonania kluczowych części zamówienia przez wykonawcę.

# Podwykonawstwo w przypadku PES, które nie otrzymują zamówienia jako in house.

- Nie ma ograniczeń co do podwykonawstwa.

# Art. 15 a ustawy o spółdzielniach socjalnych.

- Jednostka sektora finansów publicznych, udzielając zamówienia, które nie podlega ze względu na jego wartość ustawie z dnia 29 stycznia 2004r. – Prawo zamówień publicznych *(Dz. U. z 2013 r. poz. 907, z późn. zm.),* może zastrzec, że o udzielenie zamówienia publicznego mogą ubiegać się wyłącznie spółdzielnie socjalne, działające na podstawie ustawy lub właściwych przepisów państw członkowskich Unii Europejskiej lub Europejskiego Obszaru Gospodarczego, z uwzględnieniem przepisów *art. 44 ust. 3* ustawy o finansach publicznych.

# Zamówienia do 30 000 euro tj. 125.247,00 zł netto

- Możliwość ograniczenia potencjalnych wykonawców wyłącznie do spółdzielni socjalnych.

- Wystarczy w warunkach udziału w postępowaniu wprowadzić takie zastrzeżenie.

# Stosując art. 15 a USS należy uwzględnić, że wydatki powinny być ponoszone w sposób:

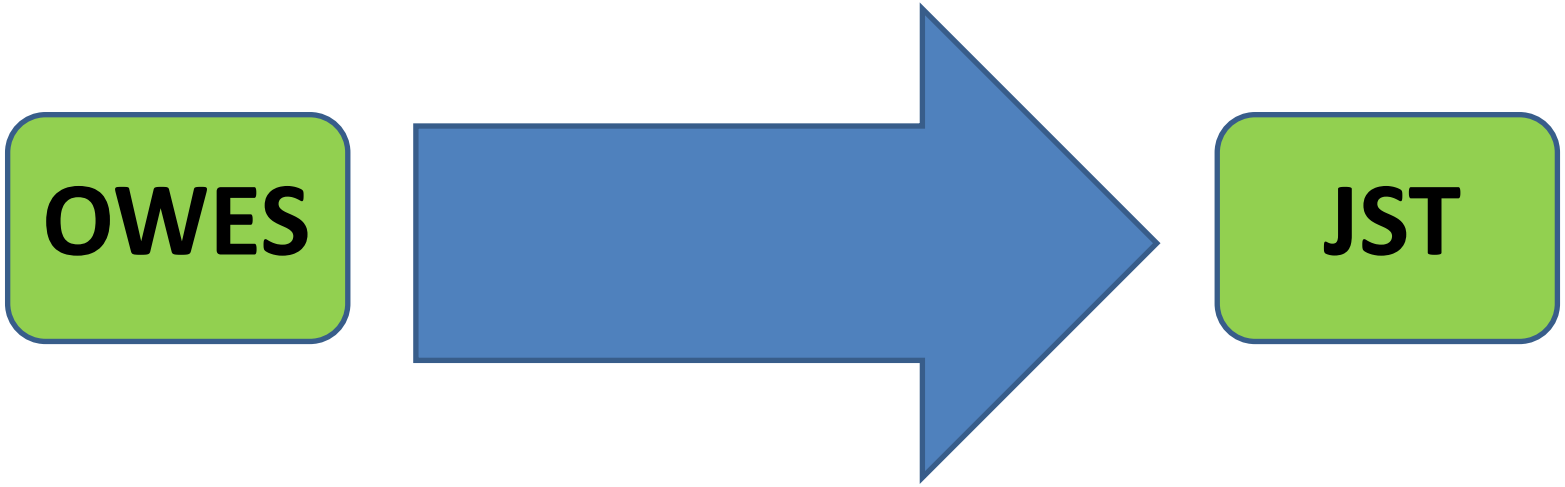
- Celowy i oszczędny z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z poczynionych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów,
- Umożliwiający terminową realizację zadania,
- W wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

**Inne rozwiązania prawne z zakresu zamówień publicznych mające wpływ na PES ubiegające się o udzielenie zamówienia publicznego**:

- - art. 29 ust. 3a Pzp – wymóg zatrudniania na umowę o pracę;
- - możliwość, a właściwie obowiązek dzielenia zamówienia na części, co ułatwia PES dostęp do rynku zamówień;
- - art. 4d ust. 1 pkt. 5 Pzp – wyłączenie stosowania ustawy do przedsięwzięć rewitalizacyjnych ( roboty budowlane i usługi) – **wysoki próg, do którego nie stosuje się Pzp!**

  WARUNEK – zamówienie musi być udzielane przez JST organizacjom pozarządowym lub spółdzielniom socjalnym.

# Jak to jest w praktyce?



OWES OŚRODEK WSPARCIA EKONOMII SPOŁECZNEJ

# Kryteria oceny projektów współfinansowanych z EFS – obowiązek zlecenia części usług w projekcie między innymi PES.

# Rewitalizacja a PES

- Konkurs RPKP.06.02.00-IZ.00-04-110/17 z Działania 6.2 Rewitalizacja obszarów miejskich i ich obszarów funkcjonalnych. Nabór ciągły od 30 czerwca br.

- Kryteria szczegółowe C.2.2 – C.2.5 – adresowane w dużej mierze do PES.

OWES OŚRODEK WSPARCIA EKONOMII SPOŁECZNEJ

# Praktyka stosowania klauzul społecznych w zamówieniach publicznych w powiecie świeckim.

1. Czy **w regulaminie** udzielania zamówień publicznych o wartości do i powyżej 30 000 euro macie Państwo **zapisy o stosowaniu klauzul społecznych?** Jeśli odpowiedź brzmi TAK proszę podać jakie zapisy, jeśli odpowiedź brzmi NIE proszę podać co jest powodem nie stosowania klauzul społecznych?

2.Jeśli odpowiedź na powyższe pytanie brzmi TAK proszę podać **w ilu** postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego do i powyższej 30 000 euro zastosowaliście Państwo w **2016 r. i 2017 r.** klauzule społeczne oraz jakie to były klauzule? Pytanie nie dotyczy art. 29 ust. 3a Pzp.

3. Czy dokonujecie Państwo **podziału zamówienia na części** w przypadku zamówień powyżej 30 000 euro, tak aby ułatwić dostęp do zamówień małym i średnim przedsiębiorcom?

4. Czy stosujecie Państwo wyłączenie ustawowe, o jakim mowa w **art. 15 a ustawy o spółdzielniach socjalnych**? Jeśli odpowiedź brzmi TAK proszę podać do jakiego rodzaj zamówień, ilość postępowań udzielonych z zastosowaniem art. 15a,czy wyłączenia te wynikają z Państwa regulaminów. Jeśli odpowiedź brzmi NIE proszę podać co jest powodem nie stosowania klauzul społecznych przewidzianych w art. 15 a ustawy o spółdzielniach socjalnych?

5.Czy udzielacie Państwo zamówień **in house** o jakich mowa w art. 67 ust. 1 pkt. 12-15 Pzp?

OWES OŚRODEK WSPARCIA EKONOMII SPOŁECZNEJ

# Jak to jest w praktyce?

Wniosek o udostępnienie informacji publicznej skierowano do Starostwa Powiatowego w Świeciu, gmin i OPS powiatu świeckiego.

Otrzymano odpowiedź od 13 podmiotów.

# Jak to jest w praktyce?

1.**GOPS Warlubie** – realizuje zamówienia do 30 000 euro, nie stosuje klauzul społecznych i innych rozwiązań, o których mowa w informacji publicznej. W sytuacji, kiedy będzie potrzeba przygotowania postępowania o udzielenie zamówienia publicznego rozważy stosowanie klauzul.

2.**GOPS Świekatowo** – nie stosuje klauzul społecznych i innych rozwiązań, o których mowa w informacji publicznej.

3.**Urząd Gminy Nowe** – w regulaminie nie ma wprost zapisów o stosowaniu klauzul społecznych i innych rozwiązań, o których mowa w informacji publicznej. W praktyce gmina prowadzi postępowania z zastosowaniem klauzul społecznych. W kryteriach oceny ofert są dodatkowe punkty dla PES lub PS, jest podział zamówienia na części.

4. **GOPS Pruszcz** - w regulaminie nie ma wprost zapisów o stosowaniu klauzul społecznych i innych rozwiązań, o których mowa w informacji publicznej. Ośrodek prowadzi małe zamówienia do 5 000 euro.

# Jak to jest w praktyce?

5.**Gmina Lniano** - w regulaminie nie ma wprost zapisów o stosowaniu klauzul społecznych i innych rozwiązań, o których mowa w informacji publicznej. W praktyce stosuje podział zamówienia na części.

6.**Gmina Osie** - w regulaminie nie ma wprost zapisów o stosowaniu klauzul społecznych i innych rozwiązań, o których mowa w informacji publicznej.

7. **MOPS Świecie** - w regulaminie nie ma wprost zapisów o stosowaniu klauzul społecznych i innych rozwiązań, o których mowa w informacji publicznej.

8. **Starostwo Powiatowe w Świeciu** - w regulaminie nie ma wprost zapisów o stosowaniu klauzul społecznych i innych rozwiązań, o których mowa w informacji publicznej. W praktyce stosuje podział zamówienia na części.

9. **Gmina Drzycim** - w regulaminie nie ma wprost zapisów o stosowaniu klauzul społecznych i innych rozwiązań, o których mowa w informacji publicznej. Latem br. trwały prace nad nowelizacją regulaminu udzielania zamówień publicznych.

# Jak to jest w praktyce?

10. **GOPS Świecie** – prowadzi tylko zamówienia do 30 000 euro, dla których nie ma regulaminu udzielania zamówień publicznych.

11. **Urząd Miasta w Świeciu** - w regulaminie są zapisów o stosowaniu klauzul społecznych. W praktyce nie przeprowadzono w 2016 i 2017 postępowania z zastosowaniem klauzul. Stosowany jest podział zamówienia na części.

12. **Gmina Bukowiec** - w regulaminie nie ma wprost zapisów o stosowaniu klauzul społecznych i innych rozwiązań, o których mowa w informacji publicznej. W praktyce GOPS w Bukowcu realizuje zamówienia z zastosowaniem klauzul w związku z realizacją projektu współfinansowanego z RPO WKP z Priorytetu 9.

13. **Urząd Gminy Dragacz** - w regulaminie nie ma wprost zapisów o stosowaniu klauzul społecznych i innych rozwiązań, o których mowa w informacji publicznej.

OŚRODEK WSPARCIA EKONOMII SPOŁECZNEJ

# Dziękuję za uwagę.

Edyta Brzoskowska

Fundusze Europejskie Program Regionalny
WOJEWÓDZTWO KUJAWSKO-POMORSKIE
Unia Europejska Europejski Fundusz Społeczny